



深圳市慈善事业联合会
SHENZHEN CHARITY ALLIANCE

专刊 总第3期 2017年第1期

编者按 2016年11月25日，深圳市慈善事业联合会第一届理事会第二次会议在银湖CDI大厦召开。深圳市社会组织管理局凌冲局长、深圳市慈善事业联合会张思民会长、李罗力名誉会长、王骥副会长、闵齐双监事长等均在会上发表了重要讲话。现将参会嘉宾的讲话整理发表出来，以飨读者。

探索前行，共创一流水平慈善行业组织

——在深圳市慈善事业联合会第一届理事会第二次会议的致辞

张思民

尊敬的凌冲局长，尊敬的各位理事、监事，深慈联（本刊中指代“深圳市慈善事业联合会”）的全体员工，大家好！很高兴出席今天深慈联第一届理事会第二次会议。深慈联的成立，是以贯彻落实《中华人民共和国慈善法》（下称《慈善法》）为契机，推动我市慈善事业发展的重大举措，是市政府社会慈善事业管理改革的重大举措。

今天的理事会，要向各位理事、监事汇报深慈联成立以来所做的各项基础工作，审议通过会长办公会提交的须由理事会批准的议案，听取理事对深慈联工作的建议，还要举行隆重的授牌仪式。我想特别感谢名誉会长、马洪

基金会理事长李罗力同志。从深慈联的筹备工作开始，李罗力理事长事必躬亲，投入了大量热情与精力，使筹备工作顺利开展。深慈联成立后，李罗力理事长亲自指导全体工作人员将深慈联工作带上轨道，为今后的发展奠定了坚实的基础。作为深慈联筹备组组长和名誉会长，他本人的慈善公益情怀也感染着我们。我代表深慈联全体理事向李罗力同志表达深深的敬意！此外，我还要代表理事会感谢从深慈联筹备期间到成立后这段时间里，为我会的筹建、创立和夯实今后工作基础的所有工作人员，他们在非常困难的条件下，在几乎没有报酬的情况下，埋头苦干，甚至加班加点，没黑没白地努力工作。还有很多同志是社会组织和企业的领导者，他们带领整个团队为深慈联的发展做贡献。在他们身上体现了对慈善公益事业的大爱之心和奉献精神。在这里，我也代表理事会全体成员对他们表示深深的敬意！

各位理事，在《慈善法》刚刚颁布之际，深慈联发起成立，对深圳市的慈善事业发展来说是一件具有里程碑意义的大事，深慈联必将身负使命和担当，以国际视野、创新的理念和开放的胸怀，团结所有从事慈善公益事业的社会组织、企事业单位和所有关心、支持慈善事业发展的公益人士、专业人士、企业家和广大市民，创办全国一流甚至是国际一流水平的慈善行业组织，为深圳慈善事业发展增添光彩。

另一方面，深慈联刚刚成立，各项工作尚处在初期建设和部署中，还有很多东西需要学习，还有很多工作方法和运作经验有待沉淀和积累，还有很多道路要去尝试和摸索，在这个过程中，我们必将遇到很多困难，也可能遇到很多未曾遇到过的棘手难题。这不仅需要深慈联全体工作人员以极其认真端正的态度和清晰敏捷的头脑去多积累、多学习、多探索，也同时需要各位理事给予热忱的支持和信任，还要对所做不足，抱以宽容与谅解。只有在各位理事的包容、理解、指导和扶植下，深慈联才可能丰满羽翼，不断成长，培育和积累人才，而最终的目标，依然是坚定慈善与公益之心，并把大爱回归社会，打造慈善公益生态系统，让慈善公益的力量成为社会发展的原动力。

张思民 深圳市慈善事业联合会会长、深圳海王集团股份有限公司董事长、深圳市总商会名誉会长

共同推动深圳慈善事业发展

——对深圳市慈善事业联合会未来发展的九项建议

凌冲

深圳市慈善事业联合会是在民政局领导和深慈联筹建组组长李罗力、会长张思民等人的大力推动下建立起来的。相关行业同仁的群策群力对深慈联的发展，深圳慈善事业的发展，乃至中国慈善事业的发展都至关重要。深圳是中国先锋城市，是经济发展和社会改革的先锋城市，也是中国慈善事业最重要、最具典型意义的阵地之一。以深圳慈善事业良好的基础为依托，以《慈善法》的颁布为契机，深慈联被寄予厚望，希望深慈联成为团结深圳所有慈善公益组织的力量，联结一切慈善公益精神的纽带，引领慈善公益行业体系建设的航标。从而推动深圳的慈善事业在全国继续发挥应有的影响力。对尚处于初建期的深慈联，我提出九项工作建议，与大家进行讨论与交流。

一，建章立制，实现内部治理规范化。一是内设机构的建立，二是各项规章制度的建立，三是申报慈善组织认定。内部治理结构的合理健全，是一个组织规范运作的根基，因此是目前工作的重中之重。

二，关注整个慈善行业的发展。这需要深慈联进行长期持续的关注、调查、研究，深入掌握深圳慈善事业和慈善组织的发展态势，建议每年发布《深圳慈善事业发展年度报告》，以时间节点观察数据变化，记录深圳慈善事业发展的轨迹，意义重大。

三，深慈联要为慈善事业发展提出政策建议。为深圳慈善组织代言，向政府建言献策。围绕《慈善法》如何在深圳落地，如何制定实操性实施细则，如何打造维护慈善事业参与者利益的体制环境等问题，作为慈善公益组织的联合体，深慈联应在调查研究的基础上提出政策建议，共同参与，共同立法。

四，培育慈善事业人才。人的因素事关一个组织的成败兴亡。必须在专业层面上深度培养、时间层面上持续培养慈善公益人才，使其成长为深圳的慈善公益领袖，将慈善事业引领到新高峰，这是深慈联肩负的责任和担当。

五，加强行业自律。制定自律公约和谴责惩戒制度，开展法制培训。目前公益组织良莠不齐，社管局每年有近两百家社会组织的违法违规记录，其中不少是公益慈善类组织。违法违规行为多涉及内部治理混乱、财务管理不善、涉外活动违规等。深慈联可以邀请财政公安或外办等部门专家进行授课和培训，围绕行业自律的课题，进行广泛探讨实践。

六，整合资源，办好中国慈展会。推动现承办机构——中国慈展会发展中心与深慈联的有效整合。以此迅速提升深慈联在中国公益慈善界的影响力。深慈联应团结全行业的力量肩负起承办慈展会的重任。

七，关于鹏城慈善奖。鹏城慈善奖目前由慈善会操作，而慈善会即将改革转型为城市级基金会。借此契机，深慈联可以提出承办此深圳慈善领域最高奖项——鹏城慈善奖，我们亦对深慈联把鹏城慈善奖办得更好寄予厚望。

八，加强党的建设。公益慈善领域是党建的重要领域，目前市一级的社会组织里，党建覆盖率接近90%，在没有党员和党组织的党建空白地带中，公益慈善领域的占比较多。因此在党建工作上，深慈联要发挥表率作用，尽快组建公益慈善组织党委或联合党委，将已成立党组织的慈善公益组织联结起来，让党的旗帜插上公益慈善领域这块阵地，让党的工作、党的影响全面覆盖公益慈善组织，确保整个公益慈善事业在党的领导下沿着正确的政治方向发展。

九，积极申办承接慈善组织认定工作。在树立自身威信的同时，有效地规范和团结全市的慈善组织，共建慈善公益大业，构筑健全的慈善公益平台与体制。

最后，我作为社会组织管理局的代表，会关注和重视深慈联的发展，愿尽一切可能去协调政府各个部门，整合各方面资源来支持深慈联的发展。深慈联是整个民政工作中一个非常重要的平台，希望通过政社共同努力，建设一个全中国最优秀的慈善联合组织，推动深圳成为中国最优秀的慈善城市！

凌冲 深圳市民政局党委委员、深圳市社会组织管理局局长

深慈联成立后的工作汇报

——在第一届理事会第二次会议上的发言摘要

李罗力

现在，我向大家汇报一下深慈联成立后我们所做的工作。

首先，我们是在比较困难的条件下开展工作的。我们在今年6月17日召开第一次深慈联筹备工作会议，但一直到11月11日张思民会长的第一笔200万捐款才刚刚到帐。可以说在将近半年的时间里，我们是在一分钱没有的情况下进行工作的。无论是在深慈联成立的筹备期间，还是深慈联成立以后，我们开展了很多的基础性工作，都是在比较困难的情况下，在没有经费支持的情况下进行的。在这个期间，参与工作的所有同志都无私奉献，秉着为公益慈善做贡献的精神来做工作。在这里，我们全体理事应该对这么长时间以来为深慈联努力工作的所有人员表示衷心的感谢！

第二，今年5月5日民政局廖远飞局长约我见面，希望我来出面把深慈联成立起来，因为这既是深圳市慈善会要进行的一项改革，也是我们市民政部门要做的一项重大改革，希望我来挑这个大梁，做好这个工作。我当时向廖局长讲，我支持这项改革，让我来牵头做好这项工作义不容辞。但是要做这个工作没有钱不行，当时我提出深慈联成立后要有3000万经费作为启动资金，有了钱我们才能启动，才能够打开工作局面。但是由于各种原因，原本应该由深圳市慈善会捐助的2000万元并没有到位。其实大家都应该知道，钱不到位我们是没法工作的。办公场地的租金怎么解决？办公的费用怎么解决？人员工资怎么解决？所有工作项目的启动费用怎么解决？实际上我们为什么能够在这么长时间里一直坚持工作？除了同志们的无私奉献，还有一条很重要的一条，那就是马洪基金会和综合开发研究院的支持。现在深慈联工作人员都是在马洪基金会的场地办公，办公费用、人员工资也是由马洪基金会来垫付。综合开发研究院也给了我们很大支持，深慈联开会，包括今天的理事会，都用的是研究院的会议室。

为什么我今天要特别讲这些呢？因为我听到一些反映，有些发起机构或

理事单位的同志说，深慈联成立这么长时间了，怎么没听到什么动静？他们都在做什么？所以我今天特意把这个情况跟大家说一说，让大家理解这些同志是在怎样的条件下工作的。今天在这里我不是要讲任何怨言，只是希望大家能够了解实际的情况，能够对我们这些工作人员的努力和付出表示理解，对马洪基金会和综合开发研究院的大力支持，以及到目前为止不少理事单位对深慈联初期开展工作的支持，表示衷心的感谢。

第三，在深慈联成立后的这段时间里，我们把深慈联所有的规章制度都基本健全了。我们制订了深慈联议事规则、文秘档案制度、印章管理制度、财务管理制度、人考勤管理制度、行政管理制度、工资福利管理制度、内部项目暂行规定、会费标准和会费缴纳暂行规定等等，而且都经过会长办公会做了决定，都开始正式运行了。

第四，刚才凌冲局长讲，要把秘书处的内部机构设立起来。我们也已经考虑了将来的机构设置计划，如要设立办公室、财务部、基础工作部、会员部、项目部、研究部、对外合作部等。但到目前为止，这只能说是一种计划。因为现在真正的工作人员就只有三四个人。我们对于能够进入深慈联工作的人员，准入的门槛还是比较高的，要达到一定的学历，要有一定的工作经验，要对慈善事业有一定的了解和热爱，要对开展各项工作有一定基础。总之，这些部门我们都设计好了，也经过会长办公会通过了，会随着今后工作的开展和人员扩大，逐步建立起来。

第五，再给大家汇报一下，我们现在的工作流程也已经初步建立起来了。我们现在的日常工作决策机制就是会长办公会，目前由张思民会长、王骥会长和我组成。我们怎么决策呢？所有需要会长办公会决策的事项，首先必须由秘书处进行充分调查研究，组织各方人员对有关事项做充分讨论，形成初步工作方案或工作意见后，才提交会长办公会来做决策。因此，我们先是召开秘书处办公例会，这是一个基础的工作机制；然后再召开会长办公会，这是一个日常工作决策机制。

除此之外，此外我们还建立了秘书长联席会机制。秘书长联席会机制的作用，也是为会长办公会对某些重大项目做决策来形成工作方案和工作意见。通过会长办公会进行决策确定来后的事项，再由各兼职副秘书长或秘书

处加以落实和执行。

由于深慈联没有经费，没有可能招聘太多的正式工作人员，因此我们通过聘请兼职副秘书长长的办法，来开展我们的工作。现在我们已聘请六位副秘书长，他们是马洪基金会秘书长刘炜同志，主要负责深慈联秘书处工作和各项内部管理工作；深圳市君合信财税服务机构总裁胡绵鹏同志，主要负责对深圳市慈善组织的认定、评级和信息发布等基础性工作；深圳市公众力咨询公司董事长范军同志，主要是负责深慈联开展对口扶贫地区的支援活动；中国古村之友发起人和负责人汤敏同志，负责深慈联今后开展的一些大型公益慈善活动的策划和组织工作；深圳富瑞斯凯网络科技有限公司董事长宋晶晶同志，主要负责深慈联的信息化平台建设工作；深圳前海新富资本管理集团新锐李家旺同志，主要负责慈善信托等、深慈联今后与金融机构的对接和结合工作。要特别说明的是，我们聘请的这些副秘书长，他们都有自己的企业，自己的机构，自己的团队，同时也有自己的专业方向。我们请他们做兼职副秘书长，基本上是没报酬的，他们基本是要来以奉献精神为深慈联开展工作的。

当然，张思民会长刚才也讲到，做工作当然就该有报酬，而且深慈联今后工作机制就是要讲求专业化和职业化，用高激励、高报酬的方式来形成稳定高效和高专业水平的运作模式。他是从企业家的角度讲，希望形成这样的机制。我很理解，也很赞成。但是就目前实际情况来看，我们还不具备这样的条件。所以我现在基本的想法是，我们不是企业，作为公益慈善组织我们没有那么多钱，今后也可能没有那么多钱，因此将来我们更重要的是，多动员和吸纳社会各种资源，多动员社会各界发挥公益慈善之心，多动员一些热心公益的企业家和人士，来参与我们的工作，支持我们的工作。

另外，如果按章程规定是需要由理事会或会员大会审议决定的事项，那就要由会长办公会提出议案，上报理事会或会员大会进行讨论决定。所以我们现在的每一步工作，都要符合规范流程，合法合规，公开透明。

总之，到目前为止，我们主要时间和精力，都是在做大量基础性的工作。我们过去从来没有做这些工作的经验，我们是白手起家，新手当家，是在一张白纸上描绘深慈联未来发展的蓝图，因此可能会有许多缺点和不足，希望

大家要对我们的工作要理解、谅解，要大力支持。

第六，关于我们未来的工作计划。这段时间来，我们已经紧锣密鼓地安排了很多明年要开展的工作，除了秘书处要做的各项基础性工作外，每个兼职副秘书长都已经提出了由他们来负责的明年工作计划的构想。但由于现在我们主要精力还是放在做基础工作上，还没有拿出大量时间和精力来详细讨论这些计划方案，都还是一些基本的框架思路，不很成熟，也还没经过会长办公会讨论。因此今天就不再向大家汇报这方面内容了。更何况现在已经 11 月底，1 月份就过春节了，所以我们在 2016 年年底到春节前，主要的时间和精力还基本上都放在做一些基础性工作上面。

总之，今天请大家过来，就是要告诉大家，我们已经做了很多基础性工作，同时也面临很多困难，希望理事们给我们更多的理解和支持。谢谢！

李罗力 深圳市慈善事业联合会执行长、中国经济体制改革研究会副会长、综合开发研究院副理事长、深圳市马洪经济研究发展基金会理事长

从三方面办好慈善公益组织

——在深圳市慈善事业联合会第一届理事会第二次会议上的发言

王骥

今天我们上会讨论以下五个议案：

议案一：关于推迟设立本届常务理事会的议案；

议案二：关于增补深慈联名誉领导职务的议案；

议案三：关于增补李罗力同志为深慈联名誉会长的议案；

议案四：关于制订会费标准及缴纳会费的议案；

议案五：关于召开深慈联临时会员大会的议案。

以上五个议案均已通过举手表决的方式全票通过。

对于如何办好慈善公益组织，我有以下三方面的观点：

第一：立意要高远、目标要够大。我们应当致力于把深慈联的慈善公益事业做大做强，成为深圳文化的名片。我们有这个责任，而立意的高远是最基本的要求。

第二：打造深慈联的公信力。我们要让地方政府、老百姓认为我们是合法、合规、透明、有公信力的组织。这是非常高的标准，深慈联应该想办法达到这一目标。

第三：明确我们的组织文化。我们要有一个让人信服、让人认同的组织文化。什么样的组织文化是好的文化？好的文化是高效团队的文化而不是层级文化，好的组织文化可以使我们不仅成为一个有公信力的组织，更是一个有激情的、可以调动大家工作积极性并能带动所有慈善机构做实事的组织。

王骥 深圳市慈善事业联合会副会长、平安集团原党委副书记

重视内部监督，完善内部建设

——对深圳市慈善事业联合会开展内部管理工作的建议

闵齐双

今天，我能以深圳市慈善事业联合会监事长身份出席今天的一届二次理事会，感到不胜荣幸。感谢王骥会长，同时祝贺李罗力理事长当选名誉会长。毋庸置疑，深慈联将成为中国慈善领域一流的慈善行业组织，将引领慈善行业走上健康发展的轨道，成为行业领域制定规则、指导方向的先锋。因为深慈联秉持规范、公开、透明的理念，这也是监事会的职能所在。

监事会在组织中所发挥的职能地位，犹如今天我参会的席位，在媒体和

公众面前，李罗力会长邀请我移步到了主宾席，这寸步间的距离反映的是大家对监事职能认识理念的提升，是对监事工作的重视，是对我监事长身份的肯定、信任与认可。我是一名主任律师，是深圳的党代表，是罗湖人大代表，从业 25 年，而此刻作为深慈联的监事长，我的职责便是对内监督，以保证内部机制的健全，对决策和执行机构提出质疑和建议。我必将认真负责地履行监事长职责，充分体现监事长的责任与担当，因为深慈联的发展意义重大。权利不受约束易生腐败是放之四海而皆准的道理。深慈联不能因为自身崇高的使命、独特的平台和政府的主导而放松内部监管。反之，要在优秀的基因基础上，更加正视监事会监督职能的庄严和监督岗统筹监管的地位。作为监事长，我列席今天的理事会，职责在于对会议的公正性进行评判，对会议表决程序予以监督和发表深度建议和意见：

第一，深慈联在资金和人力极度匮乏的条件下筹备组建，仍取得了巨大的工作进展，但也由于时间仓促，致使制度的建设还未健全。比如会议表决的流程，理应依照严谨的程序在监事会的监督下对参会人数、缺席人数、表决人数等逐一统计宣读。对于初建期的不完善我予以理解并坚信参会理事秉着自愿、公开的原则进行表决。因此，制度的规范乃是当务之急。

第二，对于内部文件的收集管理，包括会长会议的相关纪要，电子档与纸质档的存档工作等，要配备专职人员进行规范化操作。在年度审计和撰写评估报告之时要对深慈联内部文件进行审核。因此，内部的管理工作仍需细化和规范化。

第三，进行年度审计，在监事会监督下，建立公开健全的财务制度。

感谢王骥会长给我发言的机会，虽然我的建议还不够周全。我会为了深慈联的发展做出积极的贡献。非常感谢各位理事、会长！

闵齐双 深圳市慈善事业联合会监事长、深圳市第六次党代会代表、广东嘉得信律师事务所主任

互相交流，优势互补

——对慈善行业间增加互动，共同营造慈善氛围的倡议

刘国玲

很高兴参加这个会议。在此非常感谢房涛秘书长和杨钦焕秘书长给予的支持和帮助。深圳市慈善事业联合会成立得很好，团队、组织架构非常有实力，有各区的慈善会和有影响力的基金会做副会长单位，其中有很多公益慈善的专业人才，他们在深圳乃至在国家层面的慈善公益领域也很有影响力。如何把这些资源进行整合，公益慈善组织如何凝聚，对深慈联来说很重要。深慈联成立之初的这一届在规划里要做好定位。

宝安慈善会每个季度召开监事会的会议很认真，所有收支情况很清晰，由律师事务所、会计师事务所、政府审计部门、政府财政部门的材料共同组成。制定章程、建立制度、规范运作都很重要。

另外，文化是一个组织的魂。在宝安慈善会里，杨钦焕秘书长给予了很多帮助指导，我们和市社基、深大、深圳社会研究院、中大、暨大的合作中，很多专家也给予我们专业的指导，开拓了我们的视野。宝安慈善会在文化方面在持续建设，如慈善文化进校园，有自己的会歌、动漫宣传片、杂志和报纸专刊、慈善读本……我们还举办了征集慈善语言、慈善征文等活动。慈善文化的打造，润物无声却能深入人心。

深慈联要有国际和中国视野，又要立足于深圳。各组织面对的群体和社会问题不同，人群分布不同，存在的问题也不同。大家综合起来才是共同的东西。如何把各自的特点利用起来，有凝聚力、有影响力、有活力、有公信力，这也是宝安慈善会提出的目标。我们要互相交流、优势互补，把各自所长进行整合、利用、发挥。我从事公益慈善这项工作时间很短，讲得不对的地方请大家指导！

刘国玲 深圳市宝安区慈善会秘书长

地址：深圳市罗湖区银湖路金湖一街 CDI 大厦 4 楼



Add.: 4F, CDI Mansion, St. 1st. Jihu Rd., Yinhu, Shenzhen.

邮编 PC : 518029 电话 Tel. : 0755-82470932

电邮 E-mail: scl@szscl.org 微信 Wechat: szscl2016

